

SAKSFREMLEGG

Originaldokument.
 Dokumentet er oversatt.

Arkivsak: 2014/72-15	Arkiv: 420	Saksbehandler: Kent Valio	Dato: 22.09.2016
-------------------------	---------------	------------------------------	---------------------

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
	Formannskapetets innstillingsmøte	
	Kommunestyret	

AVKLARING AV BARNEHAGESTILLING I MÁZE.

Utskrift sendes:

Enhetsleder for Kultur og oppvekst
Avdeling for Kultur og barnehager
Máze mánáidgárdi

Det vises til:

PS 36/15 Økonomiplan 2016 – 2019 handlingsplan og årsbudsjett 2016

Vedlegg:

Politisk delegasjonsreglement vedtatt av kommunestyret 18.06.2013 sak 20/13.

Saksfremlegg:

Kommunestyret vedtok 17.12.2015 følgende i sak 36/15:

“50 % assistent-stilling ved Máze barnehage opprettholdes og lyses ut umiddelbart.”

Umiddelbart etter kommunestyrets vedtak ble prosessen med å lyse ut stillingen igangsatt og en person ble ansatt i stillingen fram til sommeren.

Etter at vikariatet gikk ut i sommer, ble stillingen i første omgang ikke lyst ut igjen på grunn av stengt barnehage i sommerferien og fordi behovet ikke er tilstede. Utlysningen ble også satt på vent fordi administrasjonen er usikker på hvordan vedtaket skal tolkes videre, og fordi både barnehagestyrer, avdelingsleder for barnehager og enhetsleder vurderer det slik faglig at Máze mánáidgárdi har mange nok stillinger - i forhold til antall barn - til at lovkrav er oppfylt.

Til saken hører også at barnehagen har kapasitet til å ta imot enda ett barn, men mangler søkere (en søker hadde rangert barnehagen på tredje plass). Om barnehagen derimot skal kunne ta imot flere enn ett barn til, så vil det kunne være behov for 50%-stillingen, som foreløpig står ubesatt.

På grunn av usikkerheten i saken – og uenighet blant representantene om hvordan vedtaket skal tolkes videre – valgte administrasjonen etter sommerferien å lyse ut stillingen igjen, med forbehold om kommunestyrets avklaring på hvordan vedtaket skal tolkes og budsjettinndekning.

Vurdering:

Etter kommunelovens §6 er:

“Kommunestyret og fylkestinget (er) de øverste kommunale og fylkeskommunale organer. De treffer vedtak på vegne av kommunen eller fylkeskommunen så langt ikke annet følger av lov eller delegasjonsvedtak.”

Det betyr at kommunestyret i prinsippet har all makt, men velger å delegerer deler av sin myndighet til andre utvalg, ordfører eller til rådmannen (administrasjonen), slik at arbeidsmengden ikke blir uhåndterlig og slik at kommunestyret ikke mister det strategiske perspektivet. Delegeret myndighet kan når som helst trekkes tilbake, men konsekvensen vil være at kommunestyret påtar seg å gjøre hele den jobben administrasjonen er ansatt for å gjøre. Kommunestyret kan altså bestemme alt, men velger i praksis å delegerer det meste både på detaljnivå og når det gjelder gjennomføring. Kommunestyret bestemmer med andre ord vanligvis hva som skal gjøres på overordnet nivå, men gir stor frihet til rådmannen (administrasjonen) å bestemme hvordan det skal gjøres i praksis. Dette er regulert i Politisk delegasjonsreglement vedtatt av kommunestyret 20.03.2013. Rådmannens myndighet er ifølge Kautokeino kommunes politiske delegasjonsreglement blant annet som følger (s. 15):

“Myndighet til å opprette, endre og nedlegge stillinger innenfor årets budsjett, jfr. KST sak 28/01.”

Administrasjonen har tolket kommunestyrets vedtak slik at 50%-stillingen ved Máze mánáidgárdi ikke er vedtatt opprettholdt til evig tid og at delegasjonsreglementet kommunestyret har vedtatt gjelder også denne stillingen på linje med andre stillinger i kommunen.

Slik rådmannen oppfatter kommunestyret er hovedordren på kort sikt at det skal brukes så lite penger som mulig på alle områder, slik at kommunens økonomiske problemer blir løst. Derfor har administrasjonen ved kommunens administrative ledere bestrebet seg på å redusere antallet ansatte til et minimum innefor lovkrav på alle kommunens arbeidssteder, så også ved Máze mánáidgárdi. Det er ikke særlig tvil om at dette skaper noen ulemper, der det gjennomføres. Rådmannens råd til kommunestyret er likevel å opprettholde samme, lave driftsnivå også fremover, fordi historien viser hva som vil skje, om det går tilbake til samme driftsnivå, som før.

Til de økonomiske vurderingene hører også at om kommunen bruker 120.000 kroner på en tilleggsstilling ved Máze mánáidgárdi, så vil den reelle kostnaden bli større, fordi kostnaden med kommunale barnehager avgjør størrelsen på det kommunale tilskuddet til private barnehager. Til saken hører også at Kautokeino kommune har et dyrt barnehagetilbud i forhold til sammenliknbare kommuner og derfor er en sektor der det vil være innsparingspotensiale i ved hjelp av investeringer. Dette har også sammenheng med fremtidig tilskudd til de private barnehagene.

At “Kommunestyret og fylkestinget er de øverste kommunale og fylkeskommunale organer” betyr ifølge KS` jurist at kommunestyret står fritt til å vedta det de ønsker. Men det aktuelle vedtaket er i motstrid med den myndighet kommunestyret har delegeret til administrasjonen ved rådmann, og fører til at rådmannen (og i praksis fagekspertisen) er avskåret fra å gjøre de vurderingene, og ta de beslutningene, som kommunestyret gjennom det politiske delegasjonsreglementet har bestemt at rådmannen/administrasjonen skal gjøre.

Rådmannen ønsker derfor en avklaring på hvordan kommunestyrets vedtak skal forstås og om kommunestyret trekker tilbake den myndigheten som er delegert rådmannen (og som rådmannen har videredelegert deler av til sin ledergruppe). Om den delegerte myndigheten opprettholdes, men kommunestyret likevel pålegger rådmannen å opprettholde stillingen i Máze til evig tid, så betyr det denne ene stillingen i kommunen havner i en særstilling i kommunen og ikke kan legges ned av rådmannen, uten godkjenning fra kommunestyret. Kommunestyret anmodes om anvisning av inndekning til kostnader med stillingen – og følgekostnader – om stillingen vedtas opprettholdt.

Adminstrasjones usikkerhet om betydningen av kommunestyrets vedtak bunner ikke i hva kommunestyret kan vedta, men hva det egentlig har vedtatt, i og med at vedtaket er i strid i det politiske delegasjonsreglementet, kommunens hovedmål for inneværende år og fordi det ikke er spesifisert for hvilket tidsrom vedtaket skal gjelde og hvordan det skal finansieres.

Adminstrasjonen har derfor tatt høyde for begge tolkninger av vedtaket ved å lyse ut stillingen med forbehold om kommunestyrets avklaring om tolkning av vedtaket, og stadfesting eller forkasting av vedtaket.

Forslag til vedtak:

Kommunestyret viser til politisk delegasjonsreglement om rådmannens myndighet og stadfester rådmannens fullmakt til å avgjøre ressursdisponering etter behov innenfor det aktuelle årets budsjетtramme, og slik at den er innenfor lover og retningslinjer. Dette gjelder også stillinger ved Máze mánáidgárdi.