



Nuortamielli barnehage
Gartnetluohka 7
9520 KAUTOKEINO

Vår ref.
2017/3167-9

Arkiv:
233

Deres ref.
«Ref»

Saksbehandler:
Britt Ørnebakk
452 30 857

Dato:
07.01.2019

VEDTAK - SATS TIL PRIVATE BARNEHAGER I KAUTOKEINO KOMMUNE 2019

Kautokeino kommune har vedtatt at driftstilskuddssatsene for ordinære private barnehager er kroner 212 938,- per heltidsplass for barn 0-2 år og kroner 103 050,- for barn 3-6 år i 2019.

I beregningen som ligger til grunn for tilskuddssatsen, har vi brukt makspris for foreldrebetaling i forslaget til statsbudsjett. Maksprisen for foreldrebetaling fastsettes endelig i statsbudsjettet. Vi forbehold om at vedtaket kan bli omgjort, hvis endelig makspris avviker fra foreslått makspris, jf. forvaltningsloven § 35 siste ledd.

Om klageadgang

Du kan klage på vedtaket. Hvis du vil klage, er fristen tre uker fra du har mottatt vedtaket. Mer informasjon om hvordan klager, finner du til slutt under overskriften klage.

Rettslig grunnlag for satsberegningen

Kommunens tilskudd til private barnehager er regulert av barnehageloven § 14 og forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager (forskriften).

Kommunen skal fatte vedtak om satser til private barnehager i kommunen innen 31. oktober i året før tilskuddsåret etter forskriften § 9. Det er kommunens faktiske driftsutgifter og barnetallet i egne ordinære barnehager fra to år før tilskuddsåret, jf. § 3, som skal legges til grunn i beregningen av satsene. Pga. feil med tallene tidligere år har det i år dessverre tatt lang tid, bl.a. fordi Kautokeino kommune har prøvd å få kvalitetssikret tallene før vedtak om sats offentliggjøres.

Når kommunen har funnet brutto ordinære driftsutgifter i kommunale barnehager i regnskapsåret, skal den legge til et pensjonspåslag etter § 4 og et administrasjonspåslag i samsvar med § 5. Pensjonsutgifter inkludert arbeidsgiveravgift på pensjonsutgiften i kommunens ordinære barnehager, skal trekkes fra i beregningen driftstilskudd. Årsaken er at det skal beregnes et eget påslag for pensjonsutgifter. Også utgifter til administrasjon skal trekkes ut, da det skal beregnes et eget påslag for administrasjonsutgifter.

Pensjonspåslaget skal utgjøre 13 prosent av lønnsutgiftene, fratrukket pensjonsutgift og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgiften. Administrasjonspåslaget skal være 4,3 prosent av brutto driftsutgifter.

Kommunen skal også prisjustere driftsutgiftene med kommunal deflator for året før tilskuddsåret og kommunal deflator for tilskuddsåret, jf. § 10. Slik tas det hensyn til pris- og kostnadsveksten i kommunesektoren frem til og med tilskuddsåret. Vi omtaler innholdet i disse bestemmelsene nærmere i forbindelse med den konkrete anvendelsen nedenfor.

Vi gjør oppmerksom at satsene til kapitaltilskuddet fastsettes av Kunnskapsdepartementet i forskriften § 6.

Begrunnelse for satsvedtaket – beregning av driftstilskuddssatser til private ordinære barnehager

Driftsutgifter

Kommunen skal beregne driftstilskuddet ut fra «gjennomsnittlige driftsutgifter per heltidsplass i tilsvarende kommunale barnehager, fratrukket administrasjonsutgifter, pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgifter», jf. forskriften § 3 første ledd. Grunnlaget for beregningen er kommuneregnskapet fra to år før tilskuddsåret. Det er kommunens faktiske driftsutgifter til barnehage som skal være med i beregningen.

Brutto driftsutgifter i kommunale barnehager 2017	
- Driftsutgifter til særskilt tilrettelegging (211)	
- Pensjon (inkl. avg. på pensjon) og adm.	
= Brutto driftsutgifter uten særskilt tilrettelegging	
- Faktiske administrasjonsutgifter, pensjon og arbeidsgiveravgift på pensjon 2017	
= Brutto ordinære driftsutgifter i kommunale barnehager 2017	

Pensjonspåslag

Etter forskriften § 4 første ledd skal kommunen gi et påslag for pensjonsutgifter på 13 prosent av lønnsutgiftene i de kommunale ordinære barnehagene, fratrukket pensjonsutgift og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgiften. Lønnsutgiftene omfatter fastlønn, lønn til vikarer, lønn til ekstrahjelp, overtidslønn, annen lønn og trekkpliktige godtgjørelser, lønn vedlikehold, lønn renhold, godtgjørelser folkevalgte og trekkpliktige/opplysningspliktig ikke arbeidsgiveravgiftspliktig lønn og feriepengene.

Grunnlaget for pensjonspåslag er kroner XXXX,-. Kautokeino kommune er plassert i sone 5 ved beregning av arbeidsgiveravgift. Pensjonspåslaget inkludert arbeidsgiveravgift blir:

Grunnlag pensjonspåslag	
Pensjonspåslag ekskl. arbeidsgiveravgift (13 % av grunnlaget)	
+ Arbeidsgiveravgift, 0	
= pensjonspåslag inkl. arbeidsgiveravgift	

Administrasjonspåslag

Kommunen skal gi et påslag for administrasjonsutgifter på 4,3 prosent av faktiske brutto driftsutgifter, medberegnet pensjonspåslaget etter § 4.

Brutto driftsutgifter er her faktiske brutto driftsutgifter i kommunale barnehager, fratrukket administrasjonsutgifter, pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgifter, samt utgifter til særskilt tilrettelegging.

Administrasjonspåslaget blir da:

Brutto driftsutgifter 2017	
+ Pensjonspåslag inkl. arbeidsgiveravgift	
= Grunnlag administrasjonspåslag	
Administrasjonspåslag (4,3 % av grunnlaget)	

Prisjustering av driftsutgifter, pensjonspåslag og administrasjonspåslag

I og med at grunnlaget for tilskuddssatsene baserer seg på utgifter to år tilbake tid 2017, må disse prisjusteres med kommunal deflator for både 2018 og 2019. I Nasjonalbudsjettet 2019 er kommunal deflator henholdsvis 1,028 prosent og 1,030 prosent for 2018 og 2019.

Sum ordinære driftsutgifter, pensjonspåslag og adm.påslag	
Deflatorjustering 2017 i prosent	1,028
Deflatorjustering 2018 i prosent	1,030
Prisjustering	1,050
= Deflatorjusterte driftsutgifter 2018	

Forskriften § 10 regulerer bruken av kommunal deflator i tilskuddsberegningen.

Oppholdstimer og heltidsplasser – små og store barn

Forskriften § 3 tredje ledd slår fast at kommunen skal beregne antallet heltidsplasser i ordinære kommunale barnehager. Dette kan gjøres på to måter. Kommunen kan enten beregne antallet heltidsplasser i kommunale beregne med egne tellinger gjennom regnskapsåret eller med bruk av

et vektet gjennomsnitt av årsmeldingen fra året før regnskapsåret og årsmeldingen fra regnskapsåret.

Kautokeino kommune har valgt å beregne barnetallet i de kommunale barnehagene ut fra et vektet gjennomsnitt av årsmeldingen fra året før regnskapsåret og årsmeldingen fra regnskapsåret.

Årsmeldingen fra året før regnskapsåret vektet med 7/12, og årsmeldingen fra regnskapsåret vektet med 5/12. Dette tar hensyn til at det skjer flere endringer i barnetallet i barnehagene ved oppstart av nytt barnehageår i august. Summen av vektningen utgjør barnetallet i kommunale ordinære barnehager to før tilskuddsåret.

I årsmeldingene fra de kommunale barnehager for 2016 var fordelingen av avtalt oppholdstid på små og store barn slik:

	0-8 timer	9-16 timer	17-24 timer	25-32 timer	33-40 timer	41 timer eller mer	Totalt
0-2 år	0	0	5	0	0	24	29
3-6 år		0	4	1	0	66	71

I årsmeldingene for 2017 var fordelingen av avtalt oppholdstid på små og store barn slik:

	0-8 timer	9-16 timer	17-24 timer	25-32 timer	33-40 timer	41 timer eller mer	Totalt
0-2 år	0	0	1			28	29
3-6 år			1			65	66

Etter vektningen av årsmeldingene blir fordelingen av avtalt oppholdstid for 2017 slik:

	0-8 timer	9-16 timer	17-24 timer	25-32 timer	33-40 timer	41 timer eller mer	Totalt
0-2 år							
3-6 år							

Korrigerer av forskjeller i avtalt oppholdstid

For å korrigere for forskjeller i avtalt oppholdstid, beregnes antall oppholdstimer ved hjelp av Statistisk sentralbyrås nøkkel for gjennomsnittlig oppholdstid:

Oppholdstid	Timer
0-8 timer per uke =	6 timer

9-16 timer per uke =	13 timer
17-24 timer per uke =	21 timer
25-32 timer per uke =	29 timer
33-40 timer per uke =	37 timer
41 timer eller mer =	45 timer

Barnehagene er åpne i 48 uker (11 måneder) i året. Antallet oppholdstimer per år fremkommer ved å multiplisere antall barn i hvor oppholdskategori med nøkkelen for den aktuelle kategorien og 48. Tallene summeres så sammen.

Antall oppholdstimer små barn

For små barn blir antall oppholdstimer (excel ark)

Heltidsplasser beregnes ved å dele antall oppholdstimer per år på 45 timer per uke og 48 uker i året. For små barn fremkommer antall heltidsplasser på 26,91 gjennom følgende beregning:

(oppholdstimer 58 140/45)/48)

Antall oppholdstimer store barn

For store barn blir antallet oppholdstimer (excel ark)

For store barn fremkommer antall heltidsplasser på 62,88 gjennom følgende beregning:

(oppholdstimer 135 832/45)/48)

Oppsummert gir dette følgende tall:

Beregning av heltidsplasser 2017

	Oppholdstimer per år	Heltidsplasser
Barn 0-2 år		
Barn 3-6 år		
Totalt		

Prisjusterte driftsutgifter 2019 fordelt på små og store barn

Kommunen skal fastsette tilskuddssatsene i samsvar med forholdstall for finansiering av plasser for barn under og over tre år. Små barn vektet med en faktor på 1,8 for å ta høyde for at småbarnsplasser er mer kostnadskrevenne enn storbarnsplasser. De deflatorjusterte driftsutgiftene fordeles på små og store barn slik:

Fordeling på små og store barn

Driftsutgifter barn 0-2 år	212 938
Driftsutgifter barn 3-6 år	103 050

Foreldrebetaling og kostpenger

Vi trekker fra foreldrebetalingen basert på maksimalpris fra tilskuddsåret og kostpenger fra regnskapsåret to år før tilskuddsåret. Maksprisen for 2019 er kroner 2 990,-. Basert på maksimalprisen utgjør foreldrebetalingen i de kommunale barnehagene totalt kroner ~~2 874 557,-~~ (maksimalpris*total antall heltidsplasser). Maksimalprisen for foreldrebetaling er i 2019-kroner, og justeres derfor ikke med kommunal deflater.

Kostpengene for 2017 utgjorde kroner 201 642,-. Da kostpengene er i 2017-kroner, må kostpengene justeres med kommunal deflator for 2017 og 2018. Etter justering med deflator, utgjør kostpengene følgende: 213 506,62.

Klage

Du kan klage på vedtaket her. Hvis du vil klage, er fristen tre uker fra du har mottatt vedtaket. En klage må nevne hvilken endring du ønsker, og bør være skriftlig. Du bør også begrunne klagen. Du sender klagen til kommunen. Dersom vi ikke er enig i klagen din og ikke omgjør vedtaket full ut, vil vi sende klagen til fylkesmannen i fylket, som er endelig klageinstans.

Du har, men noen få unntak, rett til å se dokumentene i saken.

Du kan la en advokat eller en annen fullmektig bistå og representere deg på alle trinn i saken. En annen fullmektig kan være hvilken som helst myndig person eller en organisasjon som du er medlem av. Fullmektig som ikke er advokat må fremlegge skriftlig fullmakt.

Fristen for å klage på et enkeltvedtak er bestemt i forvaltningsloven § 29. Reglene for å se dokumenter i saken finner du i forvaltningsloven §§ 18 og 19. Forvaltningsloven § 12 sier at du kan bruke en fullmektig.

Fylkesmannen er klageinstans, jf. forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager jf. barnehageloven § 14, jf. § 9 a. Klagen sendes til kommunen for forberedende klagesaksbehandling.

Med hilsen

Britt Ørnebakk
Mánáidgárddiid doaimmajod. - Virksomhetsleder for barnehagene

